

Anno scolastico 2021 / 2022

**PROGRAMMA DI**  
**DIRITTO**  
**ECONOMIA E FINANZA PUBBLICA**  
**E EDUCAZIONE CIVICA**  
**SVOLTO NELLA CLASSE 5<sup>B</sup> TURISMO - ITE**

**Docente: Guido Smanio**

**COSTITUZIONE DELLA REPUBBLICA ITALIANA**  
**DEFINIZIONE, STRUTTURA E ANALISI**<sup>1</sup>

1. **STATO**: definizione di Stato (descrittiva e sostanziale)
2. **COSTITUZIONE**: definizione e struttura
3. **ASSEMBLEA COSTITUENTE**: elezione - struttura interna - funzioni con particolare riguardo alla funzione costituente
4. **LEGGE FONDAMENTALE** e conseguenze sull'ordinamento giuridico e sulla sua struttura (posizione e funzione della Costituzione nell'ordinamento giuridico) - definizione di *legge*, tipi di legge nell'ordinamento giuridico italiano e loro competenze, competenza della Costituzione sui principi fondamentali dell'ordinamento, sui diritti e doveri costituzionali dei cittadini e sugli organi dello Stato - fondamento costituzionale dell'ordinamento giuridico statale, concetto di ordinamento giuridico o sistema legale o diritto oggettivo - criteri organizzativi dell'ordinamento giuridico: costituzionalità, gerarchia, competenza
5. **FORMA DI STATO E FORMA DI GOVERNO DELLO STATO ITALIANO**: Repubblica a democrazia parlamentare o indiretta o rappresentativa con istituti di democrazia diretta - suo circuito democratico interno: collegamenti tra popolo, Parlamento, Governo, Presidente della Repubblica, CSM, Corte costituzionale, Enti Locali - il 2 giugno 1946 - Confronto con la forma monarchica dello Stato
6. **PREAMBOLO COSTITUZIONALE**: definizione, formule di deliberazione e di promulgazione, preambolo formale/non sostanziale
7. **PRINCIPI FONDAMENTALI** (Articoli 1-12): definizione del concetto ed elencazione riassuntiva
8. **DIRITTI E DOVERI COSTITUZIONALI DEI CITTADINI** - Articoli 13-54 e loro suddivisione strutturale interna nei quattro titoli; definizione generale del concetto di diritti e doveri costituzionali - somiglianze e differenze rispetto ai diritti e ai doveri di tipo non costituzionale - diritti e doveri costituzionali nei rapporti civili (definizione generale - libertà: definizione - garanzie processuali generali e penali: definizione) - diritti e doveri costituzionali nei rapporti etico-sociali (definizione e scopo) - diritti e doveri costituzionali nei rapporti economici (definizione - sistema economico misto - diritti dei lavoratori) - diritti e doveri costituzionali nei rapporti politici (definizione e scopo - tipi: generali e politico-amministrativo-finanziari)
9. **DIRITTI E DOVERI COSTITUZIONALI DEI CITTADINI VERSO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E LA FINANZA PUBBLICA**: definizioni di dovere tributario - uguaglianza tributaria - progressività tributaria - accesso alla pubblica amministrazione e suo decentramento - sussidiarietà verticale e leale collaborazione tra PPAA - imparzialità della pubblica amministrazione - legalità della pubblica amministrazione e funzione esecutiva della pubblica amministrazione - buon andamento della pubblica amministrazione (efficienza - efficacia - economicità, trasparenza, digitalizzazione) - trasparenza della pubblica amministrazione - bilancio e contabilità pubblica - pareggio tendenziale del bilancio - sostenibilità del debito pubblico - divieto di corruzione nei rapporti con la pubblica amministrazione - disciplina e vigilanza del sistema finanziario

<sup>1</sup> La parte su sfondo grigio è da svolgere e verificare dopo l'8 maggio.

pubblico - legalità nei rapporti con la pubblica amministrazione - disciplina, onore e giuramento degli incaricati di funzioni pubbliche - responsabilità civile, penale e amministrativa degli incaricati di funzioni pubbliche - concorso - efficace attuazione delle politiche pubbliche - funzione anticiclica - funzione redistributiva - digitalizzazione della pubblica amministrazione

10. **SEPARAZIONE DEI POTERI SOVRANI E DEGLI ORGANI CHE LI ESERCITANO E CONTRAPPESSI:** sovranità, accentramento o concentrazione della sovranità, tripartizione dei poteri sovrani, divisione dei poteri sovrani senza e con contrappesi
11. **PARLAMENTO - FUNZIONI:** legislativa ordinaria - legislativa costituzionale - di indirizzo politico - di controllo politico sul Governo - di finanza pubblica - elettiva - giudiziaria nei confronti del Presidente della Repubblica - funzioni speciali (dichiarazione di guerra, concessione di amnistia, concessione di indulto, autorizzazione al Presidente della Repubblica di ratificare i trattati internazionali)
12. **PARLAMENTO:** lettura ragionata, analisi, parafrasi e commento tecnico degli articoli 55, 56, 57, 58 e 59 della Costituzione: struttura bicamerale, seduta comune, Deputati (elezione, numero ed elettorato attivo e passivo), Senatori elettivi (elezione, numero ed elettorato attivo e passivo), Senatori non elettivi e loro tipi) - lettura ragionata, analisi, parafrasi e commento tecnico degli articoli 60, 61, 62 e 63 della Costituzione: legislatura e sua proroga, date delle elezioni e della prima seduta del Parlamento neoeletto, proroga del Parlamento scaduto, convocazioni di diritto e straordinaria, seduta ordinaria del Parlamento, Presidenza e Ufficio di Presidenza di ciascuna Camera e della seduta comune delle Camere - lettura ragionata, analisi, parafrasi e commento tecnico degli articoli 64 e 65 della Costituzione: regolamenti interni delle Camere - sedute delle Camere - deliberazioni delle Camere e tipi di maggioranze (relativa, semplice, assoluta, qualificata) - presenza del Governo durante i lavori parlamentari - riserva di legge ordinaria in materia di ineleggibilità e incompatibilità col mandato parlamentare - incandidabilità - Emiciclo e sua struttura - lettura ragionata, analisi, parafrasi e commento tecnico degli articoli 66 e 67 della Costituzione: verifica dell'eleggibilità e della compatibilità col mandato parlamentare - divieto di mandato imperativo - lettura ragionata, analisi, parafrasi e commento tecnico dell'articolo 69 della Costituzione: indennità parlamentare, altre voci di spesa dei Deputati e dei Senatori (diaria di rimborso spese di soggiorno a Roma, rimborso spese di esercizio del mandato, spese di trasporto e di viaggio, spese telefoniche, assegno di fine mandato, pensione, assegno vitalizio, rimborso forfettario delle spese generali, assistenza sanitaria integrativa) - lettura ragionata, analisi, parafrasi e commento tecnico dell'articolo 68 della Costituzione: contrappesi tra Parlamento e Magistratura - immunità giurisdizionale del parlamentare per i voti e le opinioni espresse nell'esercizio della funzione legislativa - assoggettamento del parlamentare alla funzione giurisdizionale con e senza autorizzazione della Camera di appartenenza - lettura ragionata, analisi, parafrasi e commento tecnico dell'articolo 68 della Costituzione: assoggettamento del parlamentare alla funzione giurisdizionale con e senza autorizzazione della Camera di appartenenza - collegamenti tra l'articolo 68 e gli articoli 3 comma 1, 13, 14, 15 e 21 comma 1 della Costituzione - Articolo 82 della Costituzione: lettura ragionata, parafrasi, analisi dei principi, commento tecnico su: inchieste parlamentari, commissione parlamentare d'inchiesta e sua composizione e suoi poteri (definizione - composizione - gruppi parlamentari - poteri d'indagine) - Commissioni parlamentari permanenti competenti per materia e loro contrappesi con i Ministeri governativi
13. **PARLAMENTO - PROCEDIMENTO LEGISLATIVO ORDINARIO:** lettura ragionata, parafrasi, analisi e commento tecnico degli articoli 70, 71, 72, 73 e 74 della Costituzione (iniziativa legislativa e presentazione del disegno di legge - discussione, esame e approvazione bicamerali - promulgazione con e senza veto sospensivo del Presidente della Repubblica, pubblicazione, entrata in vigore e termini) - ruolo delle commissioni permanenti competenti per materia (commissione referente normale o urgente, commissione deliberante, commissione redigente) - approvazione bicamerale della legge - bocciatura del disegno di legge in una Camera - approvazioni con emendamenti e navetta parlamentare - rapporto tra maggioranza e minoranze nel procedimento legislativo e nella democrazia
14. **PARLAMENTO - PROCEDIMENTO LEGISLATIVO COSTITUZIONALE:** Articolo 138 della Costituzione: lettura ragionata, parafrasi, analisi e commento tecnico su leggi

costituzionali di integrazione e di revisione, complessità procedurale come garanzia costituzionale, rigidità costituzionale vs flessibilità costituzionale, procedimento senza referendum popolare, procedimento con referendum popolare, somiglianze e differenze col procedimento legislativo ordinario, rigidità costituzionale vs flessibilità costituzionale e conseguenze sulla struttura dell'ordinamento giuridico, immodificabilità della forma repubblicana dello Stato, modificabilità in senso integrativo/aggiuntivo dei diritti e doveri costituzionali dei cittadini

15. **PARLAMENTO - PROCEDIMENTI LEGISLATIVI ORDINARIO E COSTITUZIONALE:** somiglianze e differenze
16. **PARLAMENTO - APPROFONDIMENTI: SEDUTA COMUNE DELLE CAMERE:** casi - **BICAMERALISMO:** Lettura ragionata, parafrasi, analisi e commento tecnico dell'articolo 70 della Costituzione (definizione di bicameralismo perfetto, sue conseguenze sul procedimento legislativo, mancata realizzazione della cosiddetta Camera di raffreddamento, somiglianze formali e differenze sostanziali tra le due Camere, pregi e difetti del bicameralismo perfetto, confronti col bicameralismo degli Stati Uniti d'America, della Svizzera, della Francia, del Regno Unito e col procedimento legislativo dell'Unione Europea
17. **PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA:** Elezione (requisiti costituzionali del candidato, seduta comune del Parlamento integrato dai delegati regionali, scrutinio segreto, maggioranze nelle prime tre votazioni e dalla quarta in poi) - Entrata in carica (giuramento di fedeltà alla Repubblica e alla Costituzione davanti al Parlamento in seduta comune) - Durata in carica e scarto rispetto alla durata della legislatura - Riserva di legge ordinaria in materia di assegno e di dotazione presidenziali - supplenza - funzione di rappresentanza dello Stato e della sua forma repubblicana - funzione di garanzia costituzionale di tipo politico e suoi collegamenti con il Parlamento, il Governo, la Magistratura e gli Enti Locali - irresponsabilità e controfirme ministeriali - reati presidenziali e loro disciplina -
18. **GOVERNO** - Definizione - Il numero limitato di articoli sul Governo: motivazioni - Funzione di pubblica amministrazione: definizione e Ministeri - Funzione esecutiva e regolamenti - Funzione di finanza pubblica e bilanci - Funzione esecutiva e regolamenti (DM, DI, DPR, DPCM) - Funzione di decretazione legislativa (definizione di decreto legislativo o delegato) - **GOVERNO** - funzione di indirizzo politico - dovere di assoggettarsi al controllo politico del Parlamento
19. **GOVERNO - DECRETAZIONE ESECUTIVA O REGOLAMENTARE** senza valore di legge ordinaria e collegamento con le riserve di legge
20. **GOVERNO - DECRETI LEGISLATIVI O DELEGATI:** preconoscenze (separazione dei poteri con contrappesi - criteri di strutturazione e di funzionamento dell'ordinamento giuridico), definizione, competenza sugli aspetti tecnici della PA, articoli 77 comma 1, 76 e 72 comma 4 della Costituzione (lettura ragionata, parafrasi tecnica, analisi dei principi costituzionali, commento tecnico), procedimento della decretazione legislativa
21. **GOVERNO - DECRETI LEGGE:** preconoscenze (separazione dei poteri con contrappesi - criteri di strutturazione e di funzionamento dell'ordinamento giuridico), definizione, competenza sui casi straordinari di necessità e urgenza, articolo 77 commi 2 e 3 della Costituzione (lettura ragionata, parafrasi tecnica, analisi dei principi costituzionali, commento tecnico), procedimento della decretazione d'urgenza
22. **GOVERNO** - procedimento di formazione ex articoli 92 comma 2 e 94 commi 1, 2 e 4 della Costituzione: fasi dell'entrata in carica formale, dell'entrata in carica sostanziale e della durata in carica con mantenimento della fiducia parlamentare - Crisi di Governo (definizione, modalità di risoluzione da parte del Presidente della Repubblica mediante rinvio del Governo alle Camere, procedimento di formazione di un nuovo Governo o scioglimento del Parlamento e indizione di nuove elezioni politiche)
23. **GOVERNO: RESPONSABILITA'** (definizione e tipi, responsabilità politica vs responsabilità giuridiche o legali) - **RESPONSABILITA' POLITICA** (definizione, articolo 95 commi 1 e 2 e articolo 77 commi 2 e 3 della Costituzione, tipi, coinvolgimento del Parlamento con crisi di governo o rimpasto ministeriale) - **RESPONSABILITA' CIVILE** (definizione, tipi di danni, articolo 28 della Costituzione, estensione allo Stato, Magistratura ordinaria) - **RESPONSABILITA' AMMINISTRATIVA O ERARIALE** (definizione, articolo 28 della Costituzione, Corte dei Conti) - **RESPONSABILITA' PENALE** (definizione - reato comune e reato ministeriale - responsabilità per i reati comuni -

responsabilità per i reati ministeriali - articoli 28, 96 e 27 della Costituzione e ripasso dell'articolo 68 della Costituzione)

24. **GOVERNO:** Articoli 92, 95 comma 1, 9 comma 3 - PRINCIPI COSTITUZIONALI FUORI DAL TITOLO III DELLA PARTE SECONDA DELLA COSTITUZIONE: articoli 64 ultimo comma, 71 comma 1, 87 comma 4, 72 comma 3, 78, 81 comma 4, 121 ultimo comma, 123 comma 2 e 127 comma 1

25. **GOVERNO:** Articoli 95 comma 3, 97 e 98 comma 1: legalità della Pubblica Amministrazione a livello organizzativo e operativo - concorso

26. **CORTE DEI CONTI:** Articoli 100 commi 2 e 3 e 103 comma 2 della Costituzione (definizione - controllo preventivo di legittimità sugli atti del Governo - controllo successivo sulla gestione del bilancio dello Stato - dovere di riferire al Parlamento sui risultati dei controlli eseguiti - indipendenza dal Governo - giurisdizione in materia di contabilità pubblica - giurisdizione per danno erariale)

27. **RACCORDO FIDUCIARIO TRA PARLAMENTO E GOVERNO:** articolo 94 comma 1 e definizione di programma di governo e di fiducia - articolo 94 commi 3 e 2 (mozione di fiducia per scrutinio palese ed entrata in carica sostanziale del Governo) - dovere del Governo di assoggettarsi al controllo politico del Parlamento funzione parlamentare di controllo politico sul Governo - condivisione delle funzioni di indirizzo politico e di finanza pubblica - ripasso degli articoli 64 comma 4 e 81 comma 4 della Costituzione - strumenti di controllo (approvazioni parlamentari, interrogazioni parlamentari, interpellanze parlamentari, risoluzioni parlamentari) - articolo 94 commi 5 e 4 (mozione di sfiducia e suoi requisiti costituzionali e crisi di governo, mozione di sfiducia a un Ministro e rimpasto, mancata approvazione parlamentare di una proposta governativa) - Questione di fiducia (definizione e scopo)

28. **MAGISTRATURA:** definizione di funzione giurisdizionale

29. **ENTI LOCALI** (Regioni - Comuni - Province - Città Metropolitane) in generale (articolo 5 della Costituzione sul concetto di autonomia locale e sui tipi di autonomia locale) e con approfondimento degli articoli 117, 118, 119 e 120 della Costituzione - differenza tra statuto regionale ordinario e statuto regionale speciale - inquadramento delle leggi regionali nell'ordinamento giuridico - riparto delle competenze legislative tra Stato e Regioni - sussidiarietà verticale e orizzontale - potere sostitutivo del Governo - organi degli enti locali - Consiglio delle Autonomie Locali - Conferenza Stato-Regioni

30. **FINANZA PUBBLICA LOCALE:** preconcordanze (articolo 5 della Costituzione: analisi dei principi costituzionali - commento tecnico finalizzato alla finanza pubblica locale sui tipi di autonomia locale) - preconcordanze (articolo 117 della Costituzione: lettura ragionata dei commi da 1 a 9) - estrapolazione dei principi dell'articolo 117 della Costituzione direttamente coinvolti con la finanza pubblica locale - articolo 118 della Costituzione: lettura ragionata, parafrasi tecnica, analisi dei principi costituzionali e loro commento tecnico - articolo 119 commi 1-2-3 della Costituzione: lettura ragionata, parafrasi tecnica, analisi dei principi costituzionali e loro commento tecnico (Autonomia amministrativa locale - autonomia finanziaria locale - Limiti costituzionali dell'autonomia finanziaria locale - pareggio del bilancio - eurozona e sue normative - rispetto della Costituzione - coordinamento con la finanza pubblica statale - contenimento della pressione tributaria sul reddito del contribuente - addizionali locali ai tributi erariali - riserva di legge ordinaria in materia di fondo statale per la funzione redistributiva territoriale - articolo 119 commi 4-5-6 della Costituzione: lettura ragionata, parafrasi tecnica, analisi dei principi costituzionali e loro commento tecnico (pareggio tendenziali del saldo di bilancio - Dovere dello Stato di eliminare i dislivelli socio-economici tra Enti Locali - debito pubblico locale e suoi limiti costituzionali - centralismo fiscale: definizione, vantaggi e svantaggi - federalismo fiscale: definizione, vantaggi, svantaggi, attenuato, redistributivo, non redistributivo - confronti tra centralismo e federalismo - confronti tra i tre tipi di federalismo - collegamento tra federalismo e articolo 117 della Costituzione - collegamento tra federalismo della finanza pubblica locale e articolo 118 della Costituzione: esternalità e loro gestione in sussidiarietà - federalismo redistributivo ed efficacia del funzionamento della sussidiarietà verticale - cenni alla finanza pubblica delle Province Autonome di Trento e di Bolzano

### **31. CORTE COSTITUZIONALE**

32. **DISPOSIZIONI TRANSITORIE E FINALI:** cenno alla funzione

33. Definizioni dei seguenti concetti di base per il diritto costituzionale: **GARANZIA**

<b>COSTITUZIONALE</b> e suoi tipi	
34. <b>RIGIDITÀ E FLESSIBILITÀ COSTITUZIONALE</b> : definizioni - somiglianze - differenze - conseguenze sulla Costituzione - conseguenze sulla struttura e sul funzionamento dell'ordinamento giuridico	
<b>PERIODO DI SVOLGIMENTO</b>	<b>da settembre a giugno</b>
<b>TOTALE ORE</b>	<b>100</b>

<b><u>DIRITTO DI VOTO</u></b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Elezioni: definizione e tipi</li> <li>2. Referendum: definizione e tipi</li> <li>3. articolo 48 della Costituzione: lettura ragionata - parafrasi - analisi dei principi costituzionali - commento tecnico: elettorato attivo, elettorato passivo, riserva di legge ordinaria e costituzionale, personalità del voto e divieto del voto per procura, uguaglianza del voto e divieto di voto plurimo, concetto tecnico di indegnità morale e nullità dell'elezione del moralmente indegno, nullità del patto elettorale, voto di preferenza, scheda bianca, scheda nulla, astensionismo, libertà del voto, segretezza del voto, voto come dovere civico -circoscrizioni elettorali interne, circoscrizione elettorale Estero, divieto di voto di scambio e articolo 416-ter del codice penale</li> <li>4. Articolo 51 della Costituzione: lettura ragionata - parafrasi - analisi dei principi costituzionali - commento tecnico: pari opportunità nell'accesso alle cariche elettive del Parlamento Europeo, del Parlamento della Repubblica e degli Enti Locali</li> <li>5. Articoli 56, 57, 58 e 59 della Costituzione: lettura ragionata - parafrasi - analisi dei principi costituzionali - commento tecnico: elettorato attivo e passivo dei Deputati e dei Senatori, criteri di calcolo e di ripartizione dei seggi tra le circoscrizioni elettorali interne - Senatori non elettivi</li> <li>6. sistemi elettorali: definizione - circoscrizioni elettorali - maggioritario e suo funzionamento - proporzionale e suo funzionamento - pregi e difetti del maggioritario e del proporzionale - sistema misto per le elezioni politiche italiane</li> <li>7. referendum popolare abrogativo ex articoli 75 e 87 comma 6 della Costituzione (lettura ragionata, parafrasi, analisi, commento tecnico: abrogazione totale o parziale di leggi ordinarie e atti con forza di legge ordinaria, cortocircuito tra Parlamento e cittadini, procedimento referendario, legge 352/1970, motivi dell'incostituzionalità dei referendum abrogativi di norme tributarie, di bilancio, di amnistia, di indulto e di ratifica dei trattati internazionali</li> <li>8. referendum per la modifica degli ambiti di Regioni, Province e Comuni</li> </ol>	
<b>PERIODO DI SVOLGIMENTO</b>	<b>ottobre</b>
<b>TOTALE ORE</b>	<b>5</b>

<b><u>LEGGI RAZZIALI DEL 1938</u></b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Articoli della Costituzione del Regno violati dalla legislazione razziale</li> <li>2. definizione di ebreo e di ebreo arianizzato</li> <li>3. discriminazioni antiebraiche legalizzate</li> <li>4. Commissione per la Razza e Tribunale per la Razza presso il Ministero dell'Interno e domande di arianizzazione/di discriminazione</li> <li>5. articoli 604 bis e ter del codice penale della Repubblica Italiana (reati di propaganda e</li> </ol>	

- istigazione a delinquere per motivi di discriminazione razziale, etnica e religiosa)  
 6. presupposti politico-culturali delle leggi razziali (razzismo, Manifesto sulla razza, Dichiarazione sulla razza)

<b>PERIODO DI SVOLGIMENTO</b>	<b>gennaio</b>
<b>TOTALE ORE</b>	<b>2</b>

**INTRODUZIONE ALLA FINANZA PUBBLICA**  
**DEFINIZIONE - SOGGETT - STRUMENTI - FUNZIONI**

1. FINANZA PUBBLICA: definizione
2. SOGGETTI attivi e passivi, collettività e suoi livelli sovranazionale, statale e locali, Enti Pubblici
3. STRUMENTI: definizioni di entrata pubblica, spesa pubblica, bilancio pubblico, saldi di bilancio in avanzo, in pareggio e in disavanzo, debito pubblico, somiglianze e differenze tra disavanzo e debito pubblico, collegamento tra saldo in disavanzo e debito pubblico
4. FUNZIONI / SCOPI: servizi pubblici / Pubblica Amministrazione: definizione - funzione anticiclica / di stabilizzazione dello sviluppo economico: definizione - funzione redistributiva del reddito/del PIL e Stato Sociale: definizione
5. SPESA PUBBLICA: definizione - funzioni - tipi (locale, statale, comunitaria, di governo, di esercizio, ordinaria, straordinaria, obbligatoria, facoltativa, corrente, in conto capitale o di investimento, in conto capitale o di investimento, funzionale) - funzione anticiclica della spesa pubblica (meccanismo recessivo dello sviluppo economico e intervento della spesa pubblica) - Funzione redistributiva della spesa pubblica (definizione)
6. ENTRATE PUBBLICHE: definizione, tipi (imposte, tasse, contributi)

<b>PERIODO DI SVOLGIMENTO</b>	<b>settembre</b>
<b>TOTALE ORE</b>	<b>5</b>

**FINANZA PUBBLICA:**  
**FUNZIONE ANTICICLICA**  
**O DI STABILIZZAZIONE DELLO SVILUPPO ECONOMICO**

1. definizione
2. sviluppo economico/del PIL e fluttuazioni cicliche - meccanismi congiunturali espansivo e recessivo - precisazioni sul concetto di massima occupazione - povertà e povertà assoluta - moltiplicatore e demoltiplicatore del ciclo - acceleratore e deceleratore del ciclo
3. politica economica: definizione generale - tipi di politica economica: fiscale o di bilancio e sua applicazione al ciclo economico - monetaria e sua applicazione al ciclo economico - demografica - del lavoro - dei redditi - antinflazionistica - tecnologica, infrastrutturale, ambientale, industriale, redistributiva o sociale
4. osservazioni conclusive sullo sviluppo economico come fenomeno quantitativo e sui suoi pregi e difetti - concetto di crescita socio-economica qualitativa: sviluppo economico + esercizio dei diritti costituzionali

<b>PERIODO DI SVOLGIMENTO</b>	<b>inizio di ottobre</b>
-------------------------------	--------------------------

<b>TOTALE ORE</b>	<b>5</b>
-------------------	----------

**FINANZA PUBBLICA:**  
**FUNZIONE REDISTRIBUTIVA DEL PIL E STATO SOCIALE**

1. articolo 38 della Costituzione: lettura ragionata, parafrasi e analisi, commento tecnico
2. Stato Sociale: definizione e suoi enti (Comuni, INPS, INAIL, SSN)
3. diritto all'assistenza sociale e alla previdenza sociale: definizioni, somiglianze e differenze
4. assistenza e previdenza pubblica
5. assistenza e previdenza privata
6. definizioni di infortunio, malattia, invalidità, disoccupazione involontaria, inabilità, vecchiaia, loro collegamenti con la capacità lavorativa e loro conseguenze a livello di emarginazione economica
7. sistema di assistenza sociale pubblica (definizione - sussidiarietà verticale e orizzontale - categorie socio-economicamente vulnerabili - entrate - spese - piano nazionale e piani degli enti locali - LEA)
8. sistema di assicurazione contro gli infortuni sul lavoro e la malattie professionali (definizione - infortunio - malattia professionale - entrate - spese - automaticità e non automaticità delle prestazioni)
9. sistema di previdenza sociale pubblica (definizione - INPS - lavoratori - contribuzione previdenziale - tabelle contributive - retribuzione lorda e netta - contributi obbligatori, figurativi, da riscatto e volontari - gestione delle entrate contributive mediante i metodi della capitalizzazione e della ripartizione - cuneo fiscale - problemi del sistema previdenziale: cuneo fiscale, denatalità vs allungamento della speranza di vita media, slittamento in avanti dell'età pensionabile di vecchiaia - calcolo retributivo e calcolo contributivo della pensione e pregi e difetti - pensione di vecchiaia - pensione anticipata - pensione a quota 100 - pensione ai famigliari superstiti - assegno per il nucleo familiare - indennità di disoccupazione NASpI - maternità - cassa integrazione guadagni - invalidità civile - inabilità - invalidità civile - inabilità con assegno di accompagnamento - indennità di malattia - reddito di cittadinanza, pensione di cittadinanza, modulo ISEE, sito dell'INPS, attività ispettiva dell'INPS)
10. articolo 32 comma 1 e 117 comma 3 della Costituzione: lettura ragionata, parafrasi, analisi, commento tecnico sul SSN (struttura e finanziamento)
11. funzione redistributiva dello Stato Sociale (distribuzione del PIL sull'economia di mercato e suoi pregi e difetti - correzione delle disfunzioni distributive del mercato mediante i principi costituzionali della solidarietà sociale, dell'uguaglianza sostanziale e della progressività tributaria) -
12. funzione anticiclica dello Stato Sociale (collegamento tra la funzione anticiclica svolta in generale e lo Stato Sociale)
13. Spese redistributive e anticicliche dello Stato Sociale (collegamenti tra i tipi di spesa pubblica e lo Stato Sociale)

<b>PERIODO DI SVOLGIMENTO</b>	<b>da metà ottobre a inizio dicembre</b>
<b>TOTALE ORE</b>	<b>14</b>

**DEBITO PUBBLICO**

1. definizione
2. titoli e tipi (BOT, CTZ, CCT, CCTeu, BTP, BTPci, BTP Italia)

3. onere del debito pubblico
4. avanzo primario, disavanzo primario, indebitamento per corresponsione degli interessi e circolo vizioso del debito pubblico,
5. alleggerimento del debito mediante revisione della spesa pubblica
6. tipi di indebitamento pubblico: nazionale, estero, a emissione diretta indiretta e mista, a emissione alla pari o sotto la pari, nominativo, al portatore, fluttuante, consolidato redimibile, consolidato irredimibile, convertito
7. debito pubblico italiano e sue caratteristiche
8. sito del debito pubblico sulla piattaforma del Ministero dell'Economia e delle Finanze

<b>PERIODO DI SVOLGIMENTO</b>	<b>inizio di marzo</b>
<b>TOTALE ORE</b>	<b>3</b>

### **BILANCI DELLO STATO**

1. BILANCI DELLO STATO - Articolo 81 commi 1 e 2 della Costituzione della Repubblica Italiana: lettura ragionata, parafrasi, analisi e commento tecnico dei principi costituzionali del pareggio tendenziale, della funzione anticiclica della finanza pubblica, dell'ammissibilità dell'indebitamento pubblico a fronte di effetti del ciclo economico, di eventi eccezionali e dell'autorizzazione a maggioranza assoluta in entrambe le Camere - Articolo 81 commi 2, 3, 4, 5 e 6 della Costituzione della Repubblica Italiana: lettura ragionata, parafrasi, analisi e commento tecnico dei principi costituzionali seguenti: dovere del Parlamento di indicare le entrate con cui coprire le spese, riserva di legge ordinaria in materia di bilancio preventivo annuale e pluriennale e di rendiconto consuntivo annuale, bilancio corrente, esercizio provvisorio del bilancio, riserva di legge costituzionale in materia di contenuto della legge di bilancio, tendenza al pareggio e sostenibilità del debito pubblico
2. BILANCI PREVISIONALI O PREVENTIVI ANNUALE E PLURIENNALE DELLO STATO DELLO STATO - struttura (classificazione delle entrate, classificazione delle spese, saldi o calcoli o risultati differenziali) - documenti di programmazione (disegni di legge collegati all'emanazione di finanza pubblica, Documento di Economia e Finanza, Programma di Stabilità, Programma Nazionale di Riforma, Documento Programmatico di Bilancio, Nota di Aggiornamento al Documento di Economia e Finanza, disegno di legge di bilancio) e loro calendarizzazione nel ciclo del bilancio - differenza tra ciclo del bilancio e sessione di bilancio
3. BILANCIO CORRENTE DELLO STATO - assestamento, fondi di riserva e speciali, residui attivi e passivi, tesoreria e relazioni di cassa con saldi di breve termine
4. BILANCIO CONSUNTIVO O RENDICONTO GENERALE DELLO STATO: definizione, formazione, struttura, parificazione della Corte dei Conti post controllo di legalità e di regolarità contabile, controllo politico del Parlamento
5. LEGGE ORDINARIA DI BILANCIO: definizione, formazione, ripasso della struttura delle entrate, delle spese e del quadro generale riassuntivo dei saldi, procedimento legislativo ordinario normale e sessione di bilancio, centri di responsabilità amministrativa della gestione delle entrate e delle spese e loro assoggettamento a controlli interni alla Pubblica Amministrazione ed esterni da parte della Corte dei Conti
6. FUNZIONI DEL BILANCIO (contabile, di garanzia per i cittadini nei confronti del Governo, legislativa e autorizzativa nei confronti del Governo, finanziaria pubblica, fiduciaria tra Parlamento e Governo, di finanza pubblica funzionale)
7. OBBLIGHI E VINCOLI COMUNITARI ALLE FINANZE PUBBLICHE STATALI: Patto di stabilità e di crescita e suoi scopi, parametri di stabilità del disavanzo, del debito pubblico e dell'inflazione, doveri di correzione o di convergenza delle finanze pubbliche fuori parametri
8. CORTE DEI CONTI: Articoli 100 commi 2 e 3 e 103 comma 2 della Costituzione (definizione - controllo preventivo di legittimità sugli atti del Governo - controllo

successivo sulla gestione del bilancio dello Stato - dovere di riferire al Parlamento sui risultati dei controlli eseguiti - indipendenza dal Governo - giurisdizione in materia di contabilità pubblica - giurisdizione per danno erariale	
<b>PERIODO DI SVOLGIMENTO</b>	<b>da metà marzo a fine marzo</b>
<b>TOTALE ORE</b>	<b>10</b>

### **TASSAZIONE - PRINCIPI COSTITUZIONALI**<sup>2</sup>

1. **Articoli 2, 3, 23, 53, 54, e 119 della Costituzione**
2. **Commento tecnico all'articolo 2 della Costituzione**: dovere tributario - evasione tributaria (definizione, totale, parziale, dolo, colpa, sanzioni, modalità di accertamento, motivazioni oggettive e soggettive, effetti), elusione tributaria (definizione, inopponibilità e recupero dei tributi elusi) - Collaborazione del contribuente con l'Erario (anagrafe tributaria, autodichiarazione, ravvedimento, autotassazione, riscossione e metodi, notifiche di regolarità, assistenza fiscale) - Non collaborazione del contribuente con l'Erario (accertamento e metodi, avviso di accertamento, riscossione e metodi) - Mancata collaborazione del contribuente con l'Erario (accertamento e metodi, avviso di accertamento, riscossione e metodi)
3. **Commento tecnico dell'articolo 3 della Costituzione**: uguaglianza sostanziale (definizione, obiettivi, mezzi: le politiche economiche e sociali, uguaglianza sostanziale nelle leggi, uguaglianza sostanziale nei servizi pubblici, la differenziazione giusta o ragionevole dei trattamenti, programmaticità dell'u.s.); Uguaglianza formale (definizione, la differenziazione ingiusta o divieto di discriminazione, tipi di discriminazione, precettività dell'u.f.), ragionevolezza delle leggi e dei servizi pubblici, giustizia
4. **Commento tecnico dell'articolo 23 della Costituzione**: legalità tributaria; riserva di legge ordinaria in materia di prelievo tributario, riserva di legge di tipo relativo e la possibilità di delega legislativa dal Parlamento al Governo, collegamento tra tassazione-rappresentanza parlamentare-funzione legislativa-delega legislativa del Parlamento al Governo in materia tributaria, tipi di tributi (imposte, tasse, contributi) e loro destinazione (tipologie di servizi pubblici che finanziano), diritto tributario e sua trasversalità all'ordinamento giuridico - organizzazioni mafiose (definizione, reati con particolare riguardo a quelli estorsivi, criminalità economica, infiltrazioni mafiose, concorrenza con i poteri pubblici legali, contrasto dello Stato alle organizzazioni mafiose)
1. **Commento tecnico dell'articolo 53 della Costituzione**: universalità dell'imposizione tributaria, requisiti del contribuente, evasione tributaria, finanza pubblica democratica, diritto tributario, progressività tributaria (definizione, scaglioni, uguaglianza tributaria formale, uguaglianza tributaria sostanziale, effetto redistributivo della progressività, esenzioni dal prelievo tributario, agevolazioni soggettive e oggettive sul prelievo tributario, capacità tributaria oggettiva, differenziazione quantitativa dei redditi, differenziazione qualitativa dei redditi, deduzioni dall'imponibile, detrazioni dall'imposta, prelievo addizionale), tipi di imposte (personali, reali, dirette, indirette, progressive, patrimoniali, generali, speciali) e loro pregi e difetti, prevalenza delle imposte dirette sulle imposte indirette - prevalenza della tassazione progressiva e sue motivazioni di uguaglianza sostanziale e redistributive - bilanciamento tra tipi di versamenti di tributi - problema della disorganicità del sistema tributario - pressione tributaria macroeconomica e microeconomica e loro effetti - ripasso del cuneo fiscale, requisiti amministrativi dei tributi (certezza, comodità, semplicità, minor spesa di incasso e di accertamento, comodità, manovrabilità a fini di politica economica) - proposta di tassazione piatta in discussione al Parlamento

<sup>2</sup> La parte su sfondo grigio è da svolgere e verificare dopo l'8 maggio.

2. **Commento tecnico dell'articolo 54 della Costituzione:** dovere di fedeltà alla Repubblica e di osservanza della Costituzione e delle leggi, compreso l'ordinamento tributario, dovere di rispettare il diritto tributario
3. **Imposta straordinaria:** definizione - opzioni (introduzione di nuovo tributo, aumento delle aliquote dei tributi esistenti)
4. **Commento tecnico dell'articolo 119 della Costituzione:** Collegamento con l'articolo 5 e le autonomie locali - Autonomia / Potestà impositiva degli Enti Locali Territoriali; Autonomia / Potestà di spesa degli Enti Locali Territoriali; Costituzionalità delle entrate locali; Coordinamento del prelievo tributario locale con il prelievo tributario statale; Diritto degli Enti Locali Territoriali di partecipare alle entrate prelevate / incassate / riscosse dallo Stato nei rispettivi ambiti locali; Fondo perequativo / redistributivo statale integrativo delle entrate degli Enti Locali Territoriali con minor reddito pro capite; Pareggio dei bilanci locali; Patrimonio degli Enti Locali; Debito pubblico locale e sua disciplina

<b>PERIODO DI SVOLGIMENTO</b>	<b>gennaio e fine maggio</b>
<b>TOTALE ORE</b>	<b>15</b>

Adria, 15 maggio 2023

Il Docente Prof. G. Smanio